



АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Отрадный
Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 19.06.2012 № 889

Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в городском округе Отрадный Самарской области на 2012- 2014 годы

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 29.06.2011 «О бюджетной политике в 2012-2014 годах» Администрация городского округа Отрадный

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу по повышению эффективности бюджетных расходов в городском округе Отрадный Самарской области на 2012 - 2014 годы.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Отрадный в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации городского округа по экономике и финансам Долгову Н. В.

Глава Администрации
городского округа Отрадный
Самарской области

А. А. Мязин

**Программа
по повышению эффективности бюджетных расходов
в городском округе Отрадный Самарской области
на 2012 - 2014 годы**

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов в городском округе Отрадный Самарской области на 2012 - 2014 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 29.06.2011 «О бюджетной политике в 2012-2014 годах».

1. Необходимость разработки и реализации Программы

Городской округ Отрадный на протяжении ряда лет реализует реформы в сфере общественных финансов. Эти реформы затронули организацию бюджетного процесса, налоговую политику, порядок осуществления бюджетных расходов, управление муниципальным имуществом, организацию кассового обслуживания местного бюджета, контроль за расходованием бюджетных средств, организацию системы муниципального заказа.

В период проведения реформ приняты нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в том числе Положение о бюджетном процессе на территории городского округа Отрадный Самарской области, утвержденное решением Думы городского округа от 30.10.2007 № 183.

Для проведения реформы бюджетной сети на федеральном уровне был принят Федеральный закон от 08 мая 2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Указанный закон определяет ключевые направления дальнейшего реформирования бюджетной сети на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации. Он ввел новые типы

учреждений: казенное учреждение, которое по своему статусу приближено к существующему бюджетному учреждению, и бюджетное учреждение, которое приближено по правовому статусу к автономному учреждению.

В течение 2010-2011 годов был принят пакет основных нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию данного закона на территории городского округа Отрадный. После принятия Федерального закона № 83-ФЗ особую актуальность приобретают вопросы организации новых форм и методов финансового контроля. Поскольку финансирование бюджетных и автономных учреждений осуществляется на основе муниципальных заданий, а не на основе принятых смет, то предполагается изменить подходы к финансовому контролю с целью смещения акцентов в контроле на вопросы выполнения муниципальных заданий.

Результатом проведения данных реформ стало формирование на территории городского округа Отрадный современной системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами путем:

- создания целостной системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

- организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- внедрения системы казначейства, обеспечивающей кассовое обслуживание бюджета городского округа Отрадный, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств городского округа, управление единым счетом бюджета городского округа, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

- перехода от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета городского округа Отрадный на очередной финансовый год и плановый период в формате «скользящей трехлетки»;

- поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (городские целевые программы, обоснование бюджетных ассигнований, муниципальные задания);

- обеспечение прозрачности и эффективности закупок для муниципальных нужд;

- создания нормативной правовой базы для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг.

В то же время несмотря на достигнутые результаты в сфере управления общественными финансами в городском округе остается ряд

проблем, характерных в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации:

- наличие условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов, недостаточность условий для мотивации органов местного самоуправления, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;
- недостаточно увязанное с бюджетным процессом применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;
- необходимость дальнейшего распространения опыта внедрения муниципальных заданий, совершенствование системы стандартов качества муниципальных услуг, а также критериев их оценки;
- принятие мер по улучшению правового регулирования муниципального финансового контроля, осуществляемого органами местного самоуправления, развитие внутреннего муниципального финансового контроля.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Отрадный в условиях адаптации бюджетной системы к замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также по модернизации управления общественными финансами городского округа Отрадный.

2. Цели и задачи Программы

Цель Программы – создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению их функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития городского округа Отрадный.

Для достижения цели Программы необходимо решать следующие основные задачи:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Отрадный;
- развитие программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления;
- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

- создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг;
- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
- совершенствование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля.

Программные мероприятия будут реализованы в течение 2012-2014 годов.

3. Основные направления реализации Программы

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Отрадный.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Отрадный является необходимым условием решения задач Программы.

Устойчивость бюджетной системы обеспечивается в первую очередь балансом между располагаемыми доходами и бюджетными расходами не только в пределах года, но и в будущих периодах.

В целях повышения сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета городского округа предлагается реализовать следующие мероприятия:

- соблюдение установленного предельного размера дефицита бюджета городского округа, муниципального долга и предельных объемов расходов на обслуживание муниципального долга;
- совершенствование организации и методологии кассового прогнозирования бюджета городского округа с целью повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета городского округа Отрадный за качество и соблюдение показателей кассового плана;
- продолжение работы по реализации Плана мероприятий по увеличению налогового потенциала и неналоговых доходов местного бюджета, по осуществлению контроля за его исполнением;
- проведение мониторинга и анализа состояния недоимки по налогам, поступающим в местный бюджет, продолжение работы межведомственной комиссии по анализу ситуации в сфере выплаты заработной платы работодателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории городского округа Отрадный;
- осуществление мониторинга кредиторской задолженности с целью недопущения ее роста и образования просроченной задолженности.

2. Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Отрадный как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления является дальнейшее развитие программно-целевого принципа организации их деятельности путем разработки и принятия городских целевых программ.

На территории городского округа разработан и утвержден постановлением Администрации от 30.09.2011 № 1289 Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации городских целевых программ.

Общими принципами разработки и реализации городских программ являются:

- формирование городских программ исходя из четко определенных целей социально-экономического развития городского округа Отрадный и индикаторов их достижения;

- определение органа местного самоуправления, ответственного за реализацию городской программы (достижение конечных результатов);

- установление для городских программ измеримых конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

- охват городскими программами основных сфер деятельности органов местного самоуправления и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении.

3. Переход к программной структуре расходов бюджета городского округа Отрадный.

Внедрение нового программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления городского округа Отрадный и необходимость создания условий для планирования бюджетных ассигнований по новым принципам требует изменения процесса составления и утверждения бюджета городского округа Отрадный.

Программная структура должна охватывать значительную часть расходов бюджета городского округа Отрадный.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, городской целевой программы, обоснований бюджетных ассигнований.

4. Оптимизация функций муниципального обеспечения и повышения эффективности их управления.

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы по следующим направлениям:

- оптимизация системы и структуры полномочий и функций органов местного самоуправления;
- разработка и внедрение стандартов муниципальных услуг и административных регламентов;
- противодействие коррупции;
- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления должны стать:

- оптимизация состава и полномочий органов местного самоуправления, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;
- повышение мотивации руководителей органов местного самоуправления в отношении оптимизации предельной численности работников и сокращения бюджетных расходов на их деятельность.

Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления и в дальнейшем должно осуществляться при строгом соблюдении установленного норматива таких расходов. Необходимо продолжить работу по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

Важной сферой деятельности органов местного самоуправления городского округа Отрадный является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

- приватизация муниципального имущества, не обеспечивающего выполнение функций и полномочий органов местного самоуправления;
- оптимизация сети муниципальных унитарных предприятий городского округа Отрадный;
- инвентаризация муниципального имущества для выявления имущества, не используемого в муниципальных целях для дальнейшей передачи в аренду или продажи.

5. Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг.

Начиная с 2011 года, проделана серьезная работа по совершенствованию правового статуса муниципальных учреждений. По состоянию на 01 января 2012 года на территории городского округа Отрадный действуют 12 казенных учреждений, 12 бюджетных и 5 автономных учреждений.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений проводятся в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Они направлены на повышение качества предоставления муниципальных услуг и зависимости финансирования от реальных результатов работы. Бюджетные и автономные учреждения переведены со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания.

Основными направлениями программных мероприятий являются:

- осуществление мониторинга результатов деятельности бюджетных и автономных учреждений и качества оказания муниципальных услуг;
- создание механизмов контроля за исполнением муниципальных заданий.

6. Совершенствование системы финансового контроля.

В целях совершенствования системы финансового контроля необходимо усилить контроль за эффективностью и результатом расходования бюджетных средств, а также наладить внутренний финансовый контроль за расходованием средств со стороны главных распорядителей бюджетных средств городского округа Отрадный.

4. Реализация Программы

Реализация Программы осуществляется в соответствии с определенными в ней целями и задачами, которые реализуются через систему программных мероприятий, согласно приложению 1.

5. Оценка эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется финансовым управлением Администрации городского округа Отрадный. Для

проведения оценки эффективности реализации Программы предлагается использовать следующие показатели:

№	Наименование показателя	Плановые значения по годам		
		2012 год	2013 год	2014 год
1.	Отношение дефицита бюджета городского округа Отрадный к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений	не более 10%	не более 10%	не более 10%
2.	Объем просроченной кредиторской задолженности бюджета городского округа Отрадный, тыс. руб.	0	0	0
3.	Доля субсидий бюджетным и автономным учреждениям, предоставляемых в рамках городских целевых программ	85%	90%	95%
4.	Доля расходов бюджета городского округа Отрадный, формируемых в рамках городских целевых программ	40%	50%	55%
5.	Увеличение расходов на содержание органов местного самоуправления	не более 2%	не более 2%	не более 2%
6.	Доля муниципального имущества, прошедшего инвентаризацию в целях выявления неэффективного использования	35%	70%	100%
7.	Доля главных распорядителей бюджетных средств, осуществляющих контроль за деятельностью муниципальных учреждений в соответствии с утвержденным порядком осуществления такого контроля	15%	100%	100%

Приложение 1
к Программе по повышению эффективности
бюджетных расходов в городском округе Отрадный
Самарской области на 2012-2014 годы

Мероприятия
Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в
городском округе Отрадный на 2012-2014 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Отрадный			
1	Соблюдение предельного размера дефицита бюджета городского округа, муниципального долга и предельных объемов расходов на обслуживание муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации	В течение 2012-2014 годов	Финансовое управление Администрации городского округа Отрадный
2	Совершенствование организации и методологии кассового прогнозирования исполнения бюджета городского округа Отрадный с целью повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета городского округа Отрадный за качество и соблюдение показателей кассового плана	Ежемесячно в течение 2012-2014 годов	Финансовое управление Администрации городского округа Отрадный, Главные распорядители бюджетных средств
3	Осуществление контроля за исполнением Плана мероприятий по увеличению налогового потенциала и неналоговых доходов бюджета городского округа Отрадный	В соответствии со сроками, установленными Планом	Финансовое управление Администрации городского округа Отрадный
4	Проведение мониторинга, анализа состояния недоимки по налогам в бюджет городского округа Отрадный, обеспечение полноты и своевременности поступления налогов, сборов в бюджет	Ежемесячно в течение 2012 – 2014 годов	Финансовое управление Администрации городского округа Отрадный,

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
	городского округа Отрадный		Главные администраторы доходов бюджета городского округа Отрадный
5	Проведение мониторинга кредиторской задолженности с целью недопущения образования в дальнейшем просроченной кредиторской задолженности	Ежемесячно в течение 2012-2014 годов	Финансовое управление Администрации городского округа Отрадный
Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов			
6	Организация разработки проектов городских целевых программ, контроль за реализацией городских целевых программ, представление отчета о ходе их реализации	К проекту бюджета, в течение всего периода действия программ	Главные распорядители бюджетных средств
7	Составление и ведение реестра городских целевых программ	В течение 2012-2014 годов	Экономический отдел Администрации городского округа Отрадный
8	Обеспечение планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями по программно-целевому методу планирования (планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в составе долгосрочных городских целевых программ)	Ежегодно при формировании бюджета	Финансовое управление Администрации городского округа Отрадный, Главные распорядители бюджетных средств
9	Уточнение городских целевых программ на очередной финансовый год, уточнение финансового обеспечения по	Не позднее месяца до дня внесения проекта	Головные исполнители городских целевых

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
	городским целевым программам	бюджета в Думу городского округа	программ
Переход к программной структуре расходов бюджета			
10	Формирование программной структуры расходов бюджета	Ежегодно при формировании бюджета	Финансовое управление Администрации городского округа Отрадный
11	Разработка проектов нормативно-правовых актов и ведомственных актов, вытекающих из изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации	После внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации	Финансовое управление Администрации городского округа Отрадный
12	Контроль соответствия объема бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий городских целевых программ, решению о бюджете на очередной финансовый год	При внесении изменений в финансовое обеспечение целевых программ	Финансовое управление Администрации городского округа Отрадный, головные исполнители программ
Оптимизация функций муниципального обеспечения и повышения эффективности их управления			
13	Обеспечение соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления	В течение 2012-2014 годов	Финансовое управление Администрации городского округа Отрадный
14	Приватизация муниципального имущества, не относящегося к полномочиям органов местного самоуправления	2012 год	Комитет по управлению имуществом городского округа Отрадный
15	Оптимизация сети муниципальных унитарных предприятий	2012 год	Комитет по управлению имуществом городского округа Отрадный
16	Проведение инвентаризации	2012 год	Комитет по

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
	муниципального имущества в целях выявления имущества, не используемого в муниципальных целях для дальнейшей передачи в аренду или продажи		управлению имуществом городского округа Отрадный
Повышение эффективности предоставления государственных (муниципальных) услуг			
17	Утверждение и доведение до муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципальных заданий	После утверждения бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период	Структурные подразделения Администрации городского округа Отрадный, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного и автономного учреждения
18	Предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Отрадный субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	В течение 2012-2014 годов	Структурные подразделения Администрации городского округа Отрадный, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного и автономного учреждения
19	Осуществление мониторинга результатов деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений, качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и выполнения муниципального задания бюджетными и автономными учреждениями	В течение 2012-2014 годов	Структурные подразделения Администрации городского округа Отрадный, осуществляющие функции и полномочия

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
			учредителя бюджетного и автономного учреждения
20	Контроль за исполнением муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ)	В течение 2012-2014 годов	Структурные подразделения Администрации городского округа Отрадный, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного и автономного учреждения
Совершенствование системы финансового контроля			
21	Усиление внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля) деятельности подведомственных учреждений в части эффективности, результативности и экономности расходования средств бюджета городского округа Отрадный	В течение 2012-2014 годов	Главные распорядители бюджетных средств
22	Внесение предложений по повышению эффективности расходования бюджетных средств по итогам проведенных контрольных мероприятий	В течение 2012-2014 годов	Главные распорядители бюджетных средств